

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ' בתמוז התש"ף
12/07/20
סימוכין : 327104

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 12/07/2020

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 30/06/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 07/07/20

בקשה מס': 651460

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ** לצורך ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות ויחידותיו, לרבות עבור המרכזים הרפואיים הממשלתיים, לתקופה שמיום 12/07/20 ועד ליום 31/01/21, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
1,390,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ** על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 12/07/20 ועד ליום 31/01/21.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ** (להלן – **החברה**).
2. **היסטוריית התקשרות:**
 - 2.1. התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
 - 2.2. ביום 4.7.10 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
 - 2.3. בפועל, לאור התנהלות החברה בשנים שלאחר מכן, ולאחר הליך בדיקה, הוקמה ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לרכישת של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי המשרד, ללא תיווך החברה. בהמשך לכך, הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאת מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי. מסקנות הצוות היוו תשתית לדרישה של ועדת הפטור מיום 26.12.16 לפרסום מכרזים שיביאו להפחתת היקף הרכש מהחברה בשיעור של 20% בתוך שנתיים. לאורך תקופה זו, ב-6 החלטות של ועדת הפטור המרכזית שכל אחת מהן התייחסה לתקופה קצובה וכללה דרישות בנוגע להתקדמות הליך ההסדרה, אושרה הארכת ההתקשרות עד ליום 24.12.16.
 - 2.4. ב-5 החלטות שהתקבלו בוועדת הפטור המרכזית מעת לעת, הוארכה ההתקשרות בפטור עבור התקופה שמיום 26.12.16 ועד ליום 31.12.19, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ. יצוין כי במהלך תקופה זו היו תקופות קצרות שלא אושרו כנדרש, והוסדרו בסופו של דבר במסגרת הליך אישור תשלום בדיעבד.
 - 2.5. ועדת הפטור המרכזית מיום 30.12.19 (פנייה מס' 644059) אישרה את ההתקשרות בהיקף של 688,000,000 ש"ח עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 30.6.2020, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
3. כמפורט בפרוטוקול ועדת הפטור מיום 30.12.2019, במהלך שנת 2019 נעשה מאמץ למצות את תהליך ההידברות מול החברה, ובמקביל לפתח אלטרנטיבת רכש איכותית. זאת לאור בין השאר ההבנה

- שגובשה בהסתמך על התייחסויות של מנהלי המרכזים הרפואיים, על פיהם הפחתת היקף הרכש מהחברה לא תהיה אפשרית מבלי שתועמד כנגדה חלופת רכש מרכזית אחרת.
4. בפרט, המשרד פעל על מנת להגדיל את היכולת לבצע רכש עבור כלל בתי החולים, בשיתוף עם המרכז הרפואי שיבא, ועל מנת להקים חברה ממשלתית שתוכל להוות בין היתר תחליף לשירותי החברה.
5. בתקופת הפטור החולפת, המשרד נערך להמשך קידום הפעילות בנושא. בפרט, ביום 9.2.2020 הועבר למטה החשכ"ל מסמך מפורט המתייחס לתפקידי חברה ממשלתית כאמור (שתכלול נושאים נוספים מלבד פעילות רכש מרוכזת). אולם, נוכח התפרצות משבר הקורונה נאלץ המשרד להסיט את כל משאביו ותשומותיו לניהול המשבר, ולא ניתן היה להמשיך בקידום המהלך.
6. במסגרת החציון הראשון של שנת 2020, לנוכח התמודדות עם משבר הקורונה, נאלצו המרכזים הרפואיים הממשלתיים ויחידות המשרד להצטייד בתרופות ובציוד רפואי בהיקפים משמעותיים בהשוואה לצריכה השוטפת בתקופת הקודמת. מגמה זו צפויה להימשך גם בחודשים הקרובים, ועל כן נדרשת הגדלה של היקף הפטור המבוקש אשר חושבה באופן הבא:
- 6.1. במרכזים הרפואיים הממשלתיים וביחידות המשרד שהיו כלולות בפטור בתקופה הקודמת – גידול של כ-35% אל מול ההיקף במסגרת הפטור הקודם.
- 6.2. תוספת של 450 מלש"ח על מנת לאפשר פעילות ייעודית של המשרד בתחום הקורונה. יצוין כי הגידול בהיקף הפעילות של החברה עבור המשרד בחציון הראשון עמד על כ-1.6 מיליארד ₪.
7. ביחס לתכולת הפטור המשרד הבהיר כי:
- 7.1. לא חל שינוי בתנאי ההתקשרות שנקבעו מול החברה.
- 7.2. תכולת הפטור חיונית לשם המשך ההפעלה השוטפת של המרכזים הרפואיים הממשלתיים, עד שתבוצע הסדרה כוללת של הנושא, כמו גם להתמודדות אפקטיבית של המשרד עם נגיף הקורונה. כך, במידה ואספקת השירותים על ידי החברה תיפסק, יחלו בתוך תקופה קצרה שיבושים קשים ומחסור בציוד חיוני לטיפול הרפואי. מדובר בפגיעה ישירה, המגיעה עד כדי סכנת חיים למטופלים במערכת הבריאות.
8. במכתבו של סגן ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים מיום 3.6.2020 הוא מדגיש כי מתן אישור להתקשרות לתקופה קצרה מדי מקשה על תפקודם השוטף של המרכזים הרפואיים. זאת משום שרבות מן ההזמנות לציוד ומכשור הן התקשרויות ארוכות טווח ויקרות מאוד. הקמת הזמנות אלו מצריכות מסגרת תקציבית גדולה שתנוצל לאורך זמן – כך שהגבלת תקופת הפטור גורמת לאחד מן השניים: או שלא ניתן לבצע הזמנות לציוד רפואי כזה (מה שפוגע בתפקוד של מערכת הבריאות בהווה אך גם בעתיד), או שלחילופין הקמת הזמנות אלו מייצרת ניצול תקציבי גבוה מאוד בתקופת הפטור, כך שלא נותר תקציב פנוי למילוי הצרכים בעלי האופן השוטף.
9. לאור האמור לעיל, על מנת לאזן בין הצורך להסדיר את ההתקשרות בנושא מחד, ועל מנת להבטיח את המשך הפעילות השוטפת של המרכזים הרפואיים הממשלתיים מאידך גבי ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, ממליצה לאשר את ההתקשרות.
10. יובהר שככל שהליך ההסדרה מתעכב ישנו קושי הולך וגובר לאשר את ההתקשרות – בראי החלטות הקודמות שהתקבלו. המלצה זאת ניתנת בכל זאת לאור הפעילות המואצת של משרד הבריאות בשנים 2018-2019 להסדרת הנושא, מכיוון שנדרשה הסטה של כלל משאבי המשרד להתמודדות עם נגיף הקורונה בחודשים האחרונים, ומכיוון שלעמדת משרד הבריאות הפסקת ההתקשרות תגרום בהכרח לנזק, אשר מגיע עד כדי סכנת חיים, למטופלי מערכת הבריאות.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך